

**Odete Medauar
Gustavo Justino**

CONSÓRCIOS PÚBLICOS

Comentários à Lei 11.107/2005

São Paulo
EDITORA REVISTA DOS TRIBUNAIS
2006



<http://bdjur.stj.gov.br>

**Localização: 351.712.2(81)(094.4)
M178c**

Código de barras: STJ00064650

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) (Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Medauar, Odete

Consórcios públicos : comentários à Lei 11.107/2005 / Odete Medauar, Gustavo Justino de Oliveira. - São Paulo : Editora Revista dos Tribunais, 2006.

ISBN 85-203-2915-2

1. Consórcios públicos - Leis e legislação - Brasil I. Oliveira, Gustavo Justino de. II. Título.

06-3974

CDU-35.07(81) (094.56)

Índices para catálogo sistemático: 1. Brasil: Leis comentadas : Consórcios públicos : Direito administrativo 35.07(81) (094.56) 2. Leis : Consórcios públicos : Comentários : Brasil : Direito administrativo 35.07(81) (094.56)



SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO - ODETE MEDAUAR	5
-------------------------------------	----------

LEI FEDERAL 11.107, DE 6 DE ABRIL DE 2005

Art. 1.º, caput	13
1. Breve histórico da lei	13
2. Consórcios, convênios, regiões metropolitanas, aglomerações urbanas, microrregiões, regiões administrativas e operações consorciadas	14
3. Bases constitucionais dos consórcios públicos	17
4. A expressão "contratarem consórcios públicos"	20
5. Consórcios públicos e a realização de objetivos de interesse comum	23
Art. 1.º, § 1.º	26
1. Personalidade jurídica dos consórcios públicos	26
2. Associação pública	26
3. Pessoa jurídica de direito privado	27
Art. 1.º, § 2.º	27
Art. 1.º, § 3.º	28
Art. 2.º, caput	29
1. Consórcio público de objetivo único e consórcio público de objetivo múltiplo	29
2. Consórcios públicos e administração pública consensual	30
3. Objetivos e limites constitucionais	34
Art. 2.º, § 1.º	35
1. Considerações gerais	35
2. Firmar convênios, contratos e acordos de qualquer natureza	36
3. Receber auxílios, contribuições e subvenções sociais ou económicas	38
3.1 Preliminarmente	38
3.2 Auxílios	39
3.3 Contribuições	40
3.4 Subvenções sociais	41
3.5 Subvenções económicas	42
3.6 Repasses financeiros federais e obrigação de licitar	42



4. Promover desapropriações e instituir servidões	43
5. Ser contratado pela administração direta e indireta	44
Art. 2.º, § 2.º	44
Art.2.º, §3.º	45
Art. 3.º	46
1. Consórcio público como contrato	46
2. Protocolo de intenções	46
Art. 4.º, caput	47
Art. 4.º, caput, inc. I	48
Art. 4.º, caput, inc. II	49
Art. 4.º, caput, inc. III	51
Art. 4.º, caput, inc. IV	51
Art. 4.º, caput, inc. V	53
Art. 4.º, caput, incs. VI e VII	54
Art. 4.º, caput, inc. VIII	56
Art. 4.º, caput, inc. IX	57
Art. 4.º, caput, inc. X	59
Art. 4.º, caput, inc. XI	61
1. A gestão associada de serviços públicos	61
Art. 4.º, caput, inc. XII	63
Art. 4.º, § 1.º	64
1. Áreas de atuação dos consórcios	64
2. Vetos aos incisos III e V	65
3. Arranjos federativos e a composição dos consórcios	66
Art. 4.º, § 2.º	67



Art. 4.º, § 3.º	67
Art. 4.º, § 4.º	69
Art. 4.º, § 5.º	70
Art. 5.º, caput	70
Art. 5.º, § 1.º	72
Art. 5.º, § 2.º	72
Art. 5.º, § 3.º	72
Art. 5.º, § 4.º	73
Art. 6.º, caput	73
1. Personalidade jurídica	74
2. Associação pública	74
3. Personalidade jurídica de direito privado - Associação civil	75
Art. 6.º, § 1.º	77
Art. 6.º, § 2.º	78
1. As associações de Municípios	80
Art. 7.º	80
Art. 8.º, caput	81
Art. 8.º, § 1.º	81
Art. 8.º, § 2.º	82
Art. 8.º, § 3.º	83
Art. 8.º, § 4.º	84
Art. 8.º, § 5.º	91
Art. 9.º, caput	93
Art. 9.º, parágrafo único	94



Art. 10	95
1. Veto ao art. 10, caput	95
2. A responsabilidade dos agentes públicos incumbidos da gestão	96
Art. 11, caput	97
Art. 11, §1.º	98
Art. 11, §2.º	98
Art. 12, caput	99
Art. 12, §1.º	99
Art. 12, §2.º	100
Art. 13, caput	100
1. A origem do contrato de programa	101
1.1 Contratos de programa na França	101
1.2 Contratos de programa na Itália	102
2. Os acordos de programas italianos	103
3. Os contratos de ação pública	104
4. Partes e objeto do contrato de programa no Brasil	105
Art. 13, § 1.º	106
Art. 13, § 2.º	106
Art. 13, § 3.º	107
Art. 13, § 4.º	108
1. Convênios de cooperação	108
2. Autonomia do contrato de programa	110
Art. 13, § 5.º	111
Art. 13, § 6.º	111
Art. 13, § 7.º	112
Art. 14	113



Art. 15	114
Art. 16	116
Art. 17	118
Art. 18	122
Art. 19	124
Art. 20	126
Art. 21	127
BIBLIOGRAFIA	129
ANEXO	135
1. Lei Federal 11.107, de 6 de abril de 2005	137
2. Mensagem 193, de 6 de abril de 2005 - Razões de veto	145
3. Projeto de Lei 1.071, de 1999	148
4. Projeto de Lei 3.884, de 2004	152
5. Decreto 5.504, de 5 de agosto de 2005	173

